

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข : การแจ้งและการรายงานข้อมูลการตรวจสุขภาพของลูกจ้างหรือแรงงาน
นอกระบบ หรือการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับ
มลพิษ.พ.ศ.....

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

เพื่อให้มีมาตรการและกลไกที่มุ่งสร้างให้สังคมไทยมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อและสนับสนุน
ต่อการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต เนื่องจากการบรรลุเป้าหมายส่วนหนึ่งต้องอาศัยกลไกด้านกฎหมาย
ในการขับเคลื่อนและผลักดันให้เกิดสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาวะที่ดี

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

เพื่อให้การจัดการด้านสาธารณสุขมีระบบงานความมั่นคงด้านสุขภาพและระบบจัดการภาวะ
ที่ครบวงจรและมีการบูรณาการ และเพื่อให้มีความเป็นเอกภาพ มีประสิทธิภาพ และปลอดภัย เพื่อปกป้องชีวิต
สวัสดิภาพ และความเป็นอยู่ของประชาชนในกลุ่มลูกจ้างหรือแรงงานนอกระบบ หรือประชาชนที่ได้รับหรือ
อาจได้รับมลพิษ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันประเทศไทยมีสถานการณ์ความเสี่ยงต่อการเกิดโรคจากการประกอบอาชีพและ
โรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีแนวโน้มและความรุนแรงสูงขึ้น ซึ่งยังไม่มีวิธีการแจ้งและการรายงานข้อมูลการตรวจ
สุขภาพของลูกจ้างหรือแรงงานนอกระบบ หรือการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ
ที่มีความเชื่อมโยงข้อมูลการตรวจสุขภาพระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงทำให้ยังไม่สามารถนำข้อมูล
มาใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมได้
อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องตราร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้

๑.๒ เหตุใด...

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากมีความจำเป็นต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแจ้งและการรายงาน ข้อมูลการตรวจสุขภาพของลูกจ้างหรือแรงงานนอกระบบ หรือการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่ได้รับ หรืออาจได้รับมลพิษต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ และการรายงานข้อมูลดังกล่าวต่อกรมควบคุมโรคและคณะกรรมการ ควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมจังหวัดหรือคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบ อาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมกรุงเทพมหานคร เพื่อความเป็นเอกภาพ ทันต่อสถานการณ์ของโรค และมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องมีร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ เพื่อให้การคุ้มครองสุขภาพ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้การคุ้มครองสุขภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนมีประสิทธิภาพ จึงต้องมีการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแจ้งและการรายงาน ข้อมูลการตรวจสุขภาพของลูกจ้างหรือแรงงาน นอกระบบ หรือการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่ได้รับ หรืออาจได้รับมลพิษต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ และการรายงานข้อมูลดังกล่าวต่อกรมควบคุมโรคและคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพ และโรคจากสิ่งแวดล้อมจังหวัดหรือคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ในต่างประเทศมีกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง คือ Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187) ซึ่งเป็นสนธิสัญญาพหุภาคีภายใต้องค์การแรงงาน ระหว่างประเทศ (International Labour Organization หรือ ILO) ประกอบด้วยรัฐภาคีกว่า ๑๘๐ ประเทศ รวมถึงประเทศไทยที่ได้ให้สัตยาบันในสนธิสัญญาดังกล่าว และในสหรัฐอเมริกา มีหน่วยงานอิสระ U.S. Environmental Protection Agency ทำหน้าที่ดำเนินการประเมินสิ่งแวดล้อม วิจัยและเก็บรวบรวม ข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งต่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตาม กฎหมายภายในประเทศ ซึ่งประเทศไทยยังไม่มีกำหนดให้มีการดำเนินการในลักษณะดังกล่าว ประเทศไทย จึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามสนธิสัญญานี้ และเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน

ไม่มี

การก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระ

- หน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมจะต้องดำเนินการแจ้งข้อมูล การตรวจสุขภาพของลูกจ้างหรือแรงงานนอกระบบ หรือการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่ได้รับ หรืออาจได้รับมลพิษ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

- พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องรายงานต่อกรมควบคุมโรคและคณะกรรมการควบคุมโรคจาก การประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมจังหวัดหรือคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพ และโรคจากสิ่งแวดล้อมกรุงเทพมหานคร

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ได้กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวเพียงพอสำหรับหน่วยบริการที่จะสามารถเตรียมความพร้อม ในการดำเนินการเพื่อให้การแจ้งข้อมูลการตรวจสุขภาพของลูกจ้างหรือแรงงานนอกระบบ หรือการเฝ้าระวัง สุขภาพของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำข้อมูลที่ได้รับแจ้งและรายงานมาใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อให้ การตรวจวินิจฉัยโรค รักษาพยาบาล หรือฟื้นฟูสมรรถภาพเป็นไปอย่างมีระบบ และทันต่อสถานการณ์ของโรค

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กำหนดให้ร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่ วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และได้กำหนดให้การแจ้งและการรายงานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ กรมควบคุมโรค

และคณะ...

และคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมจังหวัดหรือคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมกรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการโดยวิธีการแจ้งผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด หรือโดยวิธีการอื่นใดที่กรมควบคุมโรคกำหนดเพิ่มเติม เพื่ออำนวยความสะดวก รวมถึงลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางแพลตฟอร์มทางดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ให้แก่หน่วยบริการ เจ้าหน้าที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท
อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ โดยไม่ได้สร้างกรอบอัตรากำลังหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณและอัตรากำลังเพื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

เมื่อร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ พนักงานเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะสามารถนำข้อมูลมาใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ และประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษได้รับการวินิจฉัย รักษาพยาบาล หรือฟื้นฟูสมรรถภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการช่วยลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ลดเวลาการหยุดงาน และเมื่อมีสุขภาพที่ดีจะช่วยเพิ่มผลผลิตในการทำงาน มีรายได้ในการดูแลตนเองและครอบครัว

๘.๒ ผลกระทบด้านสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

(นายธงชัย กীরติหัตถยากร)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๓๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaffairs@ddc.mail.go.th